



**COMISIÓN DE ASUNTOS MIGRATORIOS,
GESTORÍA SOCIAL Y GRUPOS
VULNERABLES**



Plan de Trabajo
2014-2017

INDICE

		Página
I. PRESENTACIÓN	-----	2
II. COMPETENCIA	-----	6
III. OBJETIVOS	-----	8
Generales	-----	8
Específicos	-----	9
IV. LÍNEAS DE ACCIÓN	-----	11
Diagnóstico del Marco Jurídico Vigente	-----	11
Diagnóstico de Iniciativas en Estudio	-----	12
Vinculación con el Plan de Desarrollo Institucional	-----	13
Vinculación Institucional Continua	-----	14
V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	-----	16

I. PRESENTACIÓN

Al legislador, como representante popular, la ley le ha otorgado facultades no sólo legislativas sino de gestión y fiscalización, en ese sentido la conjugación de dichas atribuciones cobra relevancia sobre todo en temas de protección a los sectores más vulnerables de la sociedad, por razones de índole económica, edad, racial, sexo, marginación, etc., a efecto de significar y enaltecer a todas las personas para lograr la igualdad de trato y de oportunidades.

La suma de esfuerzos y el encauce correcto a través de la proyección de herramientas legales y la implementación de políticas públicas eficaces, coadyuvarán siempre en la erradicación de todo tipo de discriminación, por un lado, y por otro, a elevar la calidad de vida de los sectores más desprotegidos o vulnerables en consideración con la situación jurídica, social o cultural en la que estos se encuentren.

Cualquiera que sea la vertiente que motive las acciones de gobierno, todas ellas deben ir encaminadas a lograr la igualdad de trato y de oportunidades para los integrantes de la sociedad a quien se sirve, amén que desde el seno de la propia sociedad se impulsen actividades específicas que contribuyan a alcanzar tal fin.

Ahora bien, entrando en materia partiremos señalando que, en lo que corresponde al Poder Legislativo del Estado, para el adecuado funcionamiento y óptimo desempeño de las funciones que le corresponde ejercer, además de la Asamblea Legislativa como órgano de mayor jerarquía dentro del Congreso del Estado, éste se organiza en diversos entes representativos que ejercen funciones de gobierno interior, clasificados en dos vertientes, la primera, dentro del orden político y administrativo, y la segunda, respecto al orden de las actividades propiamente legislativas, encontrando dentro de esta última clasificación, a las denominadas comisiones legislativas.

De acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Nayarit, las comisiones legislativas son órganos colegiados internos del Congreso, que conformados por diputados, tienen por objeto el conocimiento, estudio, análisis y dictamen de las iniciativas y comunicaciones presentadas a la Asamblea, dentro del procedimiento legislativo que enmarca la ley.¹

Estos cuerpos colegiados asumen un gran rol en el desarrollo de los trabajos que tiene a su cargo el Poder Legislativo del Estado, puesto que se constituyen como una etapa previa a la discusión y aprobación, en su caso, de las diversas resoluciones que este último debe emitir, celebrando para tales efectos, reuniones de trabajo en donde se analizan y dictaminan las diversas iniciativas que en su momento presentan los sujetos legitimados.

Asimismo, las comisiones legislativas cumplen con el objeto de constituirse, según la temática de asuntos que respectivamente tengan encomendadas, en el vínculo permanente entre el Poder Legislativo y las instancias federales, estatales y municipales, así como con los sectores social y privado, y en general, con la ciudadanía.

Por ello, y a fin de cumplir los propósitos para los cuales se constituyen los órganos de referencia, se hace necesario que dichas comisiones cuenten con un documento que les permita planificar las actividades a realizar durante el periodo que comprende la legislatura, tal y como dispone el artículo 57, fracción I, del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso.²

¹ Párrafo primero del artículo 66 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Nayarit.

² Al efecto, la porción normativa citada dispone: *"1. Aprobar y hacer del conocimiento del Congreso o de la Diputación Permanente dentro de los 30 días hábiles siguientes a la fecha de aprobación del Plan de Desarrollo Institucional, su plan de trabajo que regirá durante el ejercicio constitucional de la Legislatura, mismo que podrá ser actualizado anualmente. Lo anterior, de conformidad a lo dispuesto por el artículo 119 de la Ley;"*

En ese orden de ideas, la Comisión de Asuntos Migratorios, Gestoría Social y Grupos Vulnerables elaboró el presente plan de trabajo atendiendo a los lineamientos del Acuerdo aprobado por la Asamblea Legislativa el día 25 de septiembre de 2014, realizando para ello, entre otras, las acciones que se describen a continuación.

Cumpliendo con el trabajo parlamentario se celebraron mensualmente reuniones ordinarias de trabajo, en las cuales, entre otras cuestiones se fueron presentando los avances en la elaboración del plan de trabajo así como la programación de nuevas estrategias que coadyuven en dar mejores resultados en la aplicación del mismo.

Otra vertiente de relevancia fue la emisión del Acuerdo de trámite en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 92 bis del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso, por medio del cual, a partir de un diagnóstico preliminar de las iniciativas presentadas en legislaturas anteriores y turnadas a esta Comisión, se resolvió sobre la permanencia en su estudio o archivo definitivo de las mismas.

De igual manera, se realizó un análisis de la legislación vigente, a fin de identificar los cuerpos normativos cuyo contenido guarda relación directa con la competencia de la presente comisión, procediendo subsecuentemente a realizar un diagnóstico preliminar para identificar aquellas leyes que pudieran ser materia de adecuación.

Sin embargo, y tomando en consideración que el actuar de las comisiones legislativas no puede delimitarse a un simple análisis de iniciativas y leyes desde el escritorio, pues de la propia normatividad interna se desprende que su actuar debe ser más amplio, se hace indispensable que este cuerpo colegiado plasme en el presente documento rector, aquellas cuestiones que puedan contribuir a efficientar en mayor medida el trabajo que se tiene encomendado.

Para lograr lo anterior se estima importante que se apliquen estrategias para, por un lado, buscar el contacto directo con los gobernados, a fin de darles la oportunidad de que, desde su perspectiva, aporten ideas y planteen necesidades e inquietudes, las cuales habrán de tomarse en cuenta y, en caso de ser procedentes, serán llevadas al trabajo legislativo según corresponda.

Por otro lado, retomando los lineamientos plasmados en el Acuerdo emitido para elaborar los planes de trabajo, esta comisión realizó un análisis de las diversas instancias y dependencias, tanto del sector público como del privado y social, cuya actividad o competencia guarda relación con la que corresponde a este ente colegiado a fin de concertar reuniones y mesas de trabajo permanentes, en donde se tome opinión respecto de las iniciativas que se tienen en estudio, y al mismo tiempo, se pongan a consideración otros temas susceptibles de integrar al trabajo legislativo.

II. COMPETENCIA

Para identificar las atribuciones o materias sobre las cuales tiene competencia cada comisión legislativa, ineludiblemente se debe acudir a la normativa que regula la organización y funcionamiento interno del Congreso del Estado, pues precisamente es a partir de dicha legislación que estos entes colegiados y el propio Poder Legislativo está en condiciones de cumplir con las funciones encomendadas.

Partiendo de la Ley Orgánica de este Poder, cabe señalar que el artículo 71 dispone textualmente que: *“la competencia de las comisiones ordinarias se derivará de su propia denominación y ámbito definidos por el reglamento”*.

Congruente con la remisión que se hace desde la citada Ley, el Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso en su artículo 54 consagra la premisa de que *“la competencia de las comisiones ordinarias y especiales se derivará de su denominación, de las que les otorguen la ley y este reglamento, así como las que les sean delegadas por la Asamblea Legislativa, o en su caso, de los asuntos que motivaren su integración”*.

Asimismo, en el artículo 55 de dicho Reglamento se prevén de manera enunciativa, las atribuciones que corresponden a cada una de las comisiones ordinarias; y por lo que hace a la Comisión de Asuntos Migratorios, Gestoría Social y Grupos Vulnerables, estas se encuentran referidas en la fracción XX, en los siguientes términos:

Artículo 55.- *La competencia de las Comisiones Legislativas ordinarias es enunciativamente la que a continuación se indica:*

I. a la XIX. (...)

XX. Asuntos Migratorios, Gestoría Social y Grupos Vulnerables.

- a)** *Los que tengan por finalidad la atención a las peticiones que los particulares o cualquier organización social formulen al Congreso;*
- b)** *Los relacionados a la organización, ejecución y supervisión de los servicios de Coordinación de Gestoría Social del Congreso, siempre que tales asuntos deban desahogarse ante la Legislatura;*
- c)** *Los asuntos relacionados con políticas públicas relacionadas con la protección de los grupos vulnerables;*
- d)** *En materia de legislación, los temas relativos a la protección de los grupos vulnerables; y*
- e)** *Derogado, P.O. 2 de julio de 2011*

XXI. a XXIV. (...)

III. OBJETIVOS

El presente plan de trabajo tiene como propósito establecer las líneas de acción a las cuales habrá de apegarse el trabajo colegiado que realicen los integrantes de la Comisión de Asuntos Migratorios, Gestoría Social y Grupos Vulnerables, de conformidad con la legislación interna del Congreso, a fin de cumplir con los propósitos y atribuciones para los cuales se constituye.

Objetivos Generales

Promover estrategias y políticas públicas de una manera consensuada que permitan atender con eficacia, calidad, eficiencia y calidez a todos y cada uno de los grupos y sectores de la Entidad, haciendo que la actividad legislativa aunada a la gestoría social sean el motor que incentive cada una de las acciones en beneficio de la colectividad.

Lograr el debido cumplimiento de las funciones que, en términos de la normativa interna, le son inherentes a esta Comisión.

Fomentar las relaciones institucionales necesarias, para en coordinación con las autoridades de los tres órdenes de gobierno, los sectores social y privado, y la ciudadanía en general, impulsar una agenda de trabajo que permita cumplir con las líneas de acción trazados en el presente Plan, así como, para contribuir al cumplimiento del Plan de Desarrollo Institucional 2014-2017.

Objetivos Específicos

Lograr una verdadera conjunción entre las actividades que requieren de urgente atención en nuestro Estado, dando seguimiento a iniciativas presentadas por ésta y otras legislaturas, donde destaque la participación activa de los sectores e integrantes de la sociedad con conocimiento del tema.

Dar seguimiento a las acciones emprendidas por el Gobierno del Estado y la federación, con la finalidad de promover todos aquellos programas que apoyen de manera efectiva a las clases menos favorecidas.

Establecer vínculos con organizaciones de mexicanos, y especialmente en las que tengan participación nayaritas, radicados en el extranjero, principalmente en los Estados Unidos de Norteamérica.

Cumplir en tiempo y forma con el proceso legislativo previo que en términos de la normativa interna debe desahogarse respecto de las iniciativas y demás asuntos que sean turnados al conocimiento de la Comisión.

Distribuir entre los integrantes de la Comisión, el trabajo de análisis profundo respecto de la eficacia de las leyes del ámbito estatal, cuya contenido guarde estrecha relación con la competencia que la legislación interna consagra para este ente colegiado.

Distribuir entre los integrantes de la Comisión, el trabajo de análisis profundo respecto de las iniciativas presentadas en anteriores legislaturas y cuyo estudio fue reservado por este ente colegiado, en términos del artículo 92 bis del Reglamento para el Gobierno Interior de Congreso.

Impulsar desde el seno de la Comisión, y acorde a su competencia, la concertación de acuerdos, convenios, decretos y demás instrumentos que permitan cumplir con las funciones que deriven de la ley, así como la consecución de las líneas de acción trazadas en el presente Plan y el Plan de Desarrollo Institucional 2014-2017.

Establecer una vinculación institucional continua con los tres órdenes de gobierno, así como con los sectores social y privado, y la ciudadanía en general, generando una agenda de trabajo permanente, para recabar opiniones y propuestas respecto de temas afines.

IV. LÍNEAS DE ACCIÓN

Conscientes los diputados integrantes de la Comisión de Asuntos Migratorios, Gestoría Social y Grupos Vulnerables de que no puede concebirse un programa o plan de trabajo en donde no se proyecten las acciones mínimas a realizar para alcanzar los objetivos trazados, y retomando los lineamientos emitidos por el Pleno de la Asamblea Legislativa, a efecto de uniformar en la medida de lo posible tanto en forma como en contenido, los planes de trabajo de las diversas comisiones, se establecen como líneas de acción a desarrollar por este ente colegio durante el ejercicio constitucional de la presente Legislatura, las siguientes:

Diagnóstico del marco jurídico vigente

Tal y como se plasmó en los objetivos específicos, esta Comisión distribuirá entre sus integrantes el trabajo de análisis de los diversos cuerpos normativos del ámbito estatal cuyo contenido resulta concordante con la competencia que se tiene asignada.

Por tal motivo, se estima indispensable señalar, en forma enunciativa más no limitativa, aquellos cuerpos normativos del entramado jurídico estatal, sobre los cuales versará el estudio a fondo por parte de los legisladores que integramos este ente colegiado; a saber, estas son:

- ✓ Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit
- ✓ Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Nayarit
- ✓ Ley de Derechos y Cultura Indígena
- ✓ Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres

- ✓ Ley para Fomentar la Donación Altruista de artículos de Primera Necesidad del Estado de Nayarit
- ✓ Ley de Prestación de Servicios para la Atención, cuidado y Desarrollo Integral Infantil para el Estado de Nayarit
- ✓ Ley de Protección de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Nayarit
- ✓ Ley para la Prevención y Erradicación de la Trata de Personas en el Estado de Nayarit
- ✓ Ley para Prevenir y Erradicar la Discriminación en el Estado de Nayarit
- ✓ Ley para la Protección e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Nayarit
- ✓ Ley del Sistema Estatal de Asistencia Social
- ✓ Entre otras

Diagnóstico de iniciativas en estudio

Se proyecta, en primer término, dictaminar las iniciativas presentadas en legislaturas anteriores, y cuyo estudio se reservó, de conformidad con el Acuerdo de trámite aprobado conforme a lo dispuesto en el artículo 92 bis del Reglamento para el Gobierno Interior de Congreso, mismo que en lo correspondiente dispone:

- I. Permanece en estudio, para efectos de su trámite legislativo, la iniciativa siguiente:

DESCRIPCIÓN	AUTOR	LEGISLATURA EN QUE SE PRESENTÓ
Iniciativa de Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores para el Estado de Nayarit.	Dip. Alejandro Tapia Flores	XXX

- III. Respecto a las iniciativas turnadas para su estudio en trabajos unidos con otras comisiones legislativas, y por lo que hace a esta comisión, se estima procedente mantener en estudio la siguiente:

DESCRIPCIÓN	AUTOR	LEGISLATURA EN QUE SE PRESENTÓ
Iniciativa de Ley del Trabajo Sexual para el Estado de Nayarit.	Dip. Roberto Lomelí Madrigal	XXIX

Respecto de dichas iniciativas, se hará una distribución equitativa entre los integrantes de la Comisión a efecto de que estos presenten un diagnóstico de fondo, respecto a la procedencia o no de lo que en cada iniciativa se propone, para posteriormente estar en condiciones de emitir el dictamen correspondiente.

En forma paralela se proyecta trabajar sobre aquellas iniciativas o asuntos que requieran ser regulados y que constituyan materia de competencia para esta Comisión. Para tales efectos se signará el Acuerdo correspondiente que establezca las bases para distribuir la responsabilidad de dar seguimiento oportuno a cada tema pendiente.

Vinculación con el Plan de Desarrollo Institucional

Habiéndose aprobado el Plan de Desarrollo Institucional el pasado mes de diciembre, y en términos de los lineamientos que establecen las bases a que las comisiones legislativas están sujetas en la elaboración de sus respectivos planes de trabajo, la presente Comisión da cuenta que uno de los rubros indispensables en la planeación, es la vinculación con la Planeación Institucional, dado que el PDI es el documento sobre el cual ha de partir el trabajo de la presente Legislatura.

Por tanto, y poniendo especial énfasis en las líneas de acción trazadas en la planeación institucional, la presente Comisión asume el compromiso de contribuir, según su competencia, al cumplimiento de las líneas estratégicas de la Agenda Legislativa, poniendo mayor énfasis en la siguiente:

Premisa:

Desarrollo integral y competitividad

Estrategia:

L. Fomento del empleo y desarrollo social

Líneas de acción:

1. Crear la Ley de Desarrollo Social
2. Incentivar mediante la legislación el fomento al empleo para las personas adultas mayores y con discapacidad
3. Analizar e impulsar en la legislación la participación juvenil en actividades públicas y privadas, en especial con facilidades para el desarrollo de empresas
4. Establecer el marco jurídico que defina un modelo de desarrollo sustentado en una economía generadora de empleos.
5. (...)
6. (...)

Vinculación Institucional Continua

Dadas las amplias facultades que tiene la presente comisión, según se aprecia de las disposiciones contenidas en la fracción XX del artículo 55 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso, aun cuando en los lineamientos emitidos para la elaboración de los planes de trabajo se establezca que se deben identificar

aquellas instituciones y dependencias, tanto del sector público como del privado, social y académico, se considera prudente señalar que en el presente instrumento sólo se hace una enunciación que en forma alguna pretende ser limitativa, a fin de evitar dejar fuera aquellas cuya actividad esté relacionada con las atribuciones de esta comisión. Entre dichas instituciones se encuentran:

- ✓ Delegación del Instituto Nacional de Migración (INM)
- ✓ Comisión Estatal para la Defensa de los Derechos Humanos
- ✓ Delegación de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI)
- ✓ Coordinación de Asuntos Indígenas del Estado de Nayarit
- ✓ Direcciones o Coordinaciones Municipales o Estatales encargadas de la Gestoría Social
- ✓ Direcciones o Coordinaciones Municipales o Estatales encargadas de los Asuntos Migratorios
- ✓ Direcciones o Coordinaciones Municipales o Estatales encargadas de los asuntos relacionados a personas con discapacidad
- ✓ Organizaciones No Gubernamentales activistas en el rubro

Bajo esa lógica, dentro de la planeación y programación de mesas de trabajo, foros, reuniones, etc., se buscará preferentemente la realización de reuniones para recabar opiniones respecto de temas afines, y se buscará establecer un vínculo permanente procurando que los proyectos sometidos a consideración de este ente colegiado se hagan del conocimiento de las dependencias públicas y sectores de la sociedad organizada especializada o interesada en dichos temas.

Cabe decir que esta comisión se reserva para determinar la necesidad de concertar dichas actividades, pero observando en todo momento las acotaciones establecidas en el Acuerdo que establece los lineamientos para la elaboración de los planes de trabajo de las comisiones legislativas.

V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Conforme a los lineamientos emitidos para la elaboración de los planes de trabajo de las comisiones legislativas, cada ente colegiado debe considerar los indicadores necesarios para el adecuado control, seguimiento y evaluación de su respectivo plan de trabajo.

Por tanto, en lo que toca a la Comisión de Asuntos Migratorios, Gestoría Social y Grupos Vulnerables, se establece lo siguiente:

Seguimiento

Por lo que hace al seguimiento del presente Plan, en primera instancia, se asume que el Presidente de la Comisión debe ser el encargado primero de velar por el cumplimiento de los objetivos y líneas de acción que se tienen trazados, sin embargo, dado el compromiso que los demás integrantes reafirman de llevar a cabo diagnósticos y presentar informes sobre los resultados de los mismos, se refrenda que, el seguimiento al cumplimiento del presente Plan, corresponde por igual a todos los legisladores que integran este grupo de trabajo.

Evaluación

Sin lugar a dudas, el mejor indicador que puede tenerse respecto de un Plan, es el cumplimiento de los objetivos y líneas de acción trazados en el mismo, por lo que para los efectos correspondientes, se estima procedente tomar como indicadores para efectos de la evaluación, dichas directrices.

Asimismo, es pertinente señalar que, en base al seguimiento y evaluación que al efecto se haga sobre el presente Plan, esta Comisión evaluará en su momento la posibilidad de actualizarlo o no, según dispone el artículo 57, fracción I del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso.